

Lotto Direct Limited  
Vision Exchange Building, Level 1, Triq It-  
Territorjas, Zone 1,  
CBD 1070 Birkirkara  
Malta

## Varning och sanktionsavgift – spel på webbplats som inte omfattas av licensen

### Beslut

1. Spelinspektionen meddelar, med stöd av 18 kap. 12 § andra stycket spellagen (2018:1138), Lotto Direct Limited, C77583, en varning.
2. Spelinspektionen beslutar, med stöd av 19 kap. 10 § spellagen, att Lotto Direct Limited ska betala en sanktionsavgift om 15 000 kr.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

### Beskrivning av ärendet

Lotto Direct Limited beviljades den 4 juni 2020 licens av Spelinspektionen för att tillhandahålla vadhållning på utfall i lotterier online på webbplatsen thelotter.com/se i ärende dnr 18Li12438. Licensen gäller från och med den 8 juni 2020 till och med den 7 juni 2023.

Den 24 augusti 2020 meddelade Lotto Direct Limited att bolaget önskade lägga till webbplatsen thelotter.se till licensen då det är den webbplats som man enligt uppgift använder sig av mot kund.

Den 26 augusti 2020 underrättade Spelinspektionen Lotto Direct Limited om att tillägg av webbplatser betraktas som en ändring av licensen för vilken ansökningsavgiften är 150 000 kr.

Den 27 augusti anförde Lotto Direct Limited att bolaget vid ansökan om licens av förbiseende hade angett thelotter.com/se som webbplats och begärde mot den bakgrunden att Spelinspektionen istället skulle rätta licensbeslutet av den 4 juni 2020 med stöd av 36 § förvaltningslagen (2017:900); någon ansökningsavgift betalades aldrig.

Den 9 september 2020 avslag Spelinspektionen Lotto Direct Limiteds begäran om rättelse.

Lotto Direct Limited överklagade Spelinspektionens beslut till Förvaltningsrätten i Linköping som i dom den 9 oktober 2020 avslag överklagandet.

Lotto Direct Limited överklagade förvaltningsrättens dom till Kammarrätten i Jönköping som i beslut av den 24 februari 2021 beslutade att inte meddela prövningstillstånd.

Lotto Direct Limited överklagade inte kammarrättens beslut, varför Spelinspektionens beslut att avslå bolagets begäran om rättelse vann laga kraft den 2 april 2021.

Såvitt Spelinspektionen uppfattade saken fortsatte dock Lotto Direct Limited att erbjuda spel på webbplatsen thelotter.se även efter att Spelinspektionens beslut vunnit laga kraft, trots att domänen inte omfattades av bolagets licens. Den 19 april 2021 tillskrev därför Spelinspektionen Lotto Direct Limited och bad bolaget att förtydliga om bolaget erbjöd onlinespel på domänen thelotter.se.

Den 22 april 2021 ansökte Lotto Direct Limited om att bolagets licens skulle ändras på så sätt att bolaget tilläts tillhandahålla spel på webbplatsen thelotter.se istället för thelotter.com/se.

Den 5 maj 2021 kom Lotto Direct Limited in med svar på Spelinspektionens frågor (av den 19 april 2021) och bekräftade att bolaget hade fortsatt att erbjuda spel på .se-domänen under tiden för överklagandet av Spelinspektionens beslut rörande bolagets begäran om rättelse, samt under den tid som förlöpt efter att Spelinspektionens beslut vann laga kraft.

Den 25 maj 2021 biföll Spelinspektionen Lotto Direct Limiteds ansökan om ändring av licensbeslutet gällande vilken domän bolaget tilläts erbjuda spel på. Från och med den 25 maj 2021 omfattas således webbplatsen [thelotter.se](https://thelotter.se) av bolagets svenska licens.

## Tillämpliga bestämmelser

För en redogörelse för tillämpliga bestämmelser, se [bilaga 2](#).

## Spelinspektionens bedömning

Av utredningen i ärendet framgår att Lotto Direct Limited har medgett att bolaget medvetet har erbjudit spel på webbplatsen thelotter.se, trots att webbplatsen inte har omfattats av bolagets licens, i vart fall under perioden 24 augusti 2020 fram till dess att bolagets ansökan om ändring av licensen beviljades den 25 maj 2021.

Lotto Direct Limited har därmed erbjudit spel i strid med bolagets ursprungliga licensbeslut.

## Val av ingripande

Spelinspektionens bedömning enligt ovan är att Lotto Direct Limited har brutit mot villkoren i bolagets licensbeslut genom att ha erbjudit spel på en webbplats som inte omfattas av licensen.

Vid en överträdelse som är allvarlig, upprepad eller systematisk får Spelinspektionen återkalla licensen för Lotto Direct Limited. Om det är tillräckligt får Spelinspektionen istället meddela varning, vilken får förenas med en sanktionsavgift.

Vid valet av ingripande ska Spelinspektionen bl.a. ta hänsyn till hur allvarlig överträdelsen är, hur länge den har pågått, och graden av ansvar.

Spelinspektionen bedömer att Lotto Direct Limiteds överträdelse i det aktuella ärendet är allvarlig. Skälen för bedömningen är följande. Att licenshavare endast erbjuder spel på den eller de webbplatser som omfattas av licensen är en grundläggande förutsättning för det svenska licenssystemet. Det är viktigt bl.a. för konsumentskyddet att omfattningen av licensen tydligt framgår av licensbeslutet så att konsumenterna kan vara säkra på att spelet sker på en webbplats som omfattas av svensk licens (se prop. 2017/18:220, s. 108). Det försvårar också

den tillsyn som licensierade spelbolag ska stå under om ett bolag väljer att erbjuda spel på webbplatser som inte omfattas av licensen. Lotto Direct Limited har i vart fall sedan den 24 augusti 2020 varit medvetet om att thelotter.se inte omfattades av bolagets svenska licens, men trots detta valt att erbjuda spel på webbplatsen ända fram till den 25 maj 2021 (då Spelinspektionen fattade beslut om ändring av licensen efter att bolaget ansökt om det). Det rör sig således om en medveten överträdelse under en i sammanhanget lång tidsperiod. Spelinspektionen anser mot den angivna bakgrunden att överträdelsen ska bedömas som allvarlig.

Lotto Direct Limited har dock slutligen vidtagit åtgärder så att bolagets svenska licens kommit att omfatta den webbplats från vilken man erbjuder spel på den svenska marknaden. Överträdelsen har således till sist upphört. Mot den bakgrunden bedömer Spelinspektionen att det inte är nödvändigt att återkalla Lotto Direct Limiteds licens utan att en varning är ett tillräckligt ingripande.

### **Sanktionsavgift**

Varningen ska förenas med en sanktionsavgift.

Sanktionsavgiften ska enligt 19 kap. 13 § spellagen uppgå till lägst 5 000 kr och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under licenshavarens första verksamhetsår eller om uppgifter om omsättningen annars saknas eller är bristfällig, får omsättningen uppskattas.

Av 19 kap. 15 § spellagen framgår att hänsyn även ska tas till hur allvarlig en överträdelse är och hur länge den har pågått när sanktionsavgiftens storlek bestäms.

Lotto Direct Limiteds bruttoomsättning under tiden juni – december 2020 uppgick enligt inhämtade och med bolaget kommunicerade uppgifter från Skatteverket till 1 013 241 kr. Mot denna bakgrund uppskattar Spelinspektionen den årliga bruttoomsättningen för 2020 till 1 700 000 kr. Det innebär att sanktionsavgiften inte får fastställas till ett högre belopp än 170 000 kr. Spelinspektionen har även begärt in uppgift om Lotto Direct Limiteds Gross

Gaming Revenue (GGR) för år 2020, som enligt uppgift från bolaget uppgick till 46 567,40 € (motsvarande ca 477 900 kr per dagens datum).

Vid bedömningen av sanktionsavgiftens storlek beaktar Spelinspektionen överträdelsens allvar, hur länge den har pågått, Lotto Direct Limiteds omsättning, samt uppgifterna om Lotto Direct Limiteds GGR. Spelinspektionen konstaterar att det har varit fråga om en medveten överträdelse av allvarlig art som pågått under en i sammanhanget lång tid. Spelinspektionen bestämmer mot den bakgrunden sanktionsavgiften till 15 000 kr.

Detta beslut har fattats av Spelinspektionens styrelse Per Håkansson, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Madelaine Tunudd, Andreas Prochazka, Fredrik Holmberg och Doris Högne Rydheim. Vid den slutliga handläggningen medverkade också avdelningschefen Patrik Gustavsson, chefsjuristen Johan Röhr samt utredande juristen Erik Åkerlund, föredragande.

Camilla Rosenberg

## Hur man överklagar till förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med beslutet kan du överklaga det till Förvaltningsrätten i Linköping, Box 406, 581 04 Linköping. Överklagandet ska vara skriftligt.

### När du överklagar ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer,
- tala om varför du menar att beslutet är felaktigt och hur du anser att det ska ändras,
- ange dina kontaktuppgifter, namn, person- eller organisationsnummer, postadress, telefonnummer och e-postadress

Om du anlitar ett ombud ska kontaktuppgifter till ombudet anges.

### Senaste dag att överklaga

Spelinspektionen måste ha fått ditt överklagande inom tre veckor från det att du fick ta del av beslutet, annars kan överklagandet inte behandlas.

### Överklagandet ska skickas till Spelinspektionen

Överklagandet ska vara ställt till förvaltningsrätten, men skickas till Spelinspektionen. Du kan skicka ditt överklagande med post, e-post eller fax. Alla kontaktuppgifter till Spelinspektionen framgår nedan.